



Војводе Момчила бр.5 П.П. 1, 78 000 Бања Лука
телефон/факс: +387 (0)51 310 888, Е-пошта: info@komisijazazalbers.org

Broj: 01-50-1/25
Dana, 16.04.2025. godine

Na osnovu člana 17. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 73/08 i 54/14), člana 6., 20. i 21. Poslovnika o organizaciji i radu Komisije za žalbe („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 02/23), Komisija za žalbe na 28. sjednici održanoj 16.04.2025. godine, d o n o s i

ODLUKU

I

Prihvata se Izvještaj o radu Komisije za žalbe za 2024. godinu.

II

Sastavni dio ove Odluke je Izvještaj iz tačke I ove Odluke.

III

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Образложење

Komisija za žalbe je na 28. sjednici održanoj 16.04.2025. godine nakon razmatranja Izvještaja o radu Komisije za žalbe za 2024. godinu, a u skladu sa odredbama Zakona o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske i Poslovnika o organizaciji i radu Komisije za žalbe, odlučila kao u dispozitivu.

DOSTAVLJENO:

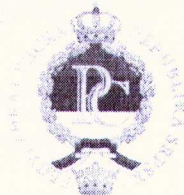
1. Narodnoj Skupštini RS,
2. Materijal sjednice,
3. a/a.



**PREDSJEDNIK
KOMISIJE ZA ŽALBE**

Ranko Karapetrović, dipl. pravnik

**РЕПУБЛИКА СРПСКА
КОМИСИЈА ЗА ЖАЛБЕ**



**REPUBLIKA SRPSKA
KOMISIJA ZA ŽALBE**

Војводе Момчила бр.5 П.П.1, 78 000 Бања Лука
телефон/факс: +387 (0)51 310 888. Е-пошта: *info@komisijazalbers.org*

IZVJEŠTAJ O RADU KOMISIJE ZA ŽALBE ZA 2024. GODINU

Banja Luka, april 2025. godine

S A D R Ź A J:

1. PREDGOVOR.....	3
2. NADLEŽNOST I PRIMJENA PROPISA.....	3
3. AKTIVNOSTI KOMISIJE ZA ŽALBE.....	4
4. ORGANIZACIJA I JAVNOST RADA KOMISIJE ZA ŽALBE.....	5
5. REDOVNI PRAVNI LIJEKOVI (UPRAVNI POSTUPAK I UPRAVNI SPOR).....	6
6. VANREDNI PRAVNI LIJEKOVI.....	8
7. PREGLED RADA KOMISIJE ZA ŽALBE U 2024. GODINI SA UPOREDNIM INDIKATORIMA IZVRŠENJA ZA PERIOD OD 2021.- 2024.GODINE.....	10
8. ZAKLJUČAK.....	12

1. PREGOVOR

Izveštaj o radu Komisije za žalbe Republike Srpske sadrži detaljan pregled rada Komisije za žalbe u 2024. godini u vršenju zakonom utvrđenih nadležnosti, analizu zaprimljenih žalbi, donesene odluke, kao i preporuke za unaprijeđenje postupka i procesa sa ciljem jačanja transparentnosti i efikasnosti rada.

Kao i u ranijim godinama svoga rada, Komisija za žalbe se i u ovoj godini bavila pitanjima iz svoje nadležnosti, vodeći računa o zaštiti integriteta funkcije, a ne lica koje obavlja tu funkciju. Komisija za žalbe radi na osiguravanju zakonitosti, pravičnosti i zaštite učesnika u postupcima nadležnosti ovog organa. Putem razmatranja žalbi i donošenja odluka u skladu sa zakonima i propisima, Komisija nastoji osigurati objektivno i nepristrasno postupanje u svim predmetima koji joj budu dostavljeni.

2. NADLEŽNOST I PRIMJENA PROPISA

Nadležnost Komisije za žalbe je utvrđena članom 17. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti u Republici Srpskoj.

Komisija za žalbe u postupku utvrđivanja sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske, kao drugostepeni organ, primjenjuje zakonske norme i to:

- Zakon o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 73/08 i 52/14);
- Zakon o opštem upravnom postupku („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 13/02, 87/07, 50/10 i 66/18);
- Zakon o upravnim sporovima („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 109/05 i 63/11)
- Poslovnik o organizaciji i radu Komisije za žalbe, („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 75/09, 74/17, 79/20, 26/21 i 02/23)
- Zakon o javnim preduzećima („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 75/04 i 78/11);
- Zakon o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 41/03)
- Zakon o sistemu javnih službi („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 67/07 i 109/12);

- Zakon o statusu funkcionera jedinice lokalne samouprave („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 96/05 i 98/13);
- Zakon o privrednim društvima Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 127/08, 58/09, 100/11, 67/13, 100/17 i 82/19) i druga zakonska i podzakonska akta.

3. AKTIVNOSTI KOMISIJE ZA ŽALBE

Komisija za žalbe Republike Srpske je u 2024. godini održala 3 (tri) sjednice na kojima su donesene odluke/rješenja i druga akta iz nadležnosti. U odnosu na prethodni period rada Komisije za žalbe, u ovoj godini je održan najmanji broj sjednica. Komisija za žalbe je zaprimila svega 4 (četiri) žalbe na odluke Republičke Komisije za utvrđivanje sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske. Na priliv i broj predmeta za rad Komisije za žalbe ne može se uticati, jer isto prije svega zavisi od broja zaprimljenih inicijativa u Republičkoj Komisiji za utvrđivanje sukoba interesa u organima vlasti RS, zatim Odluka Republičke Komisije za utvrđivanje sukoba interesa u organima vlasti RS o pokretanju postupka rješavanja sukoba interesa, te zakonitog rada i postupanja te Komisije, budući da Komisija za žalbe kao drugostepeni organ postupa po žalbama na odluke Republičke Komisije za utvrđivanje sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske.

Komisija za žalbe u svom četvorogodišnjem mandatu nije uspjela da riješi pitanje vezano za poslovni prostor i smještaj Komisije za žalbe. Naime, 2019. godine zaključila je Ugovor pod posebnim uslovima sa Gradom Banja Luka, kojim ugovorom je Komisiji dodjeljen poslovni prostor, u vlasništvu Grada, te su nakon saniranja istog stvoreni uslovi za obavljanje poslova iz nadležnosti Komisije, međutim ovaj prostor nije odgovarajući za rad Komisije za žalbe.

Dana 31.12.2021. godine Ugovor o zakupu poslovnog prostora pod posebnim uslovima je istekao, te nam je Grad Banja Luka ponudio produženje ugovora, ali po 10h većoj cijeni u odnosu na raniji period, te smo bili prinuđeni

zaključiti novi Ugovor u zakupu poslovnog prostora na neodređeno vrijeme i plaćati puni iznos zakupnine.

U više navrata smo se obraćali Vladi Republike Srpske za pružanje zajedničkog napora kako bi se obezbjedio prostor za smještaj i rad Komisije, međutim ovo pitanje do danas nije riješeno. Smatramo da bi se rješenjem ovog problema rasteretio dio budžetskih sredstva koji se troši za tu namjenu i omogućio rad Komisije pod povoljnim uslovima.

4. ORGANIZACIJA I JAVNOST RADA KOMISIJE ZA ŽALBE

Rad Komisije za žalbe organizovan je i odvija se na sljedeći način: Komisiju za žalbe čini: predsjednik i četiri člana Komisije.

Komisija za žalbe od 2022. godine radi i funkcioniše u okrnjenom sastavu, bez četvrtog člana Komisije. U aprilu 2022. godine četvrti član Komisije je razrješen dužnosti na lični zahtjev. Nakon toga je izvršeno imenovanje novog člana Komisije, kojem je potom u aprilu 2023. godinu prestala dužnost člana Komisije usljed smrti. Iste godine raspisan je Konkurs za člana Komisije koji je sproveden, a zatim poništen, te novi član Komisiji nije izabran.

Pored predsjednika i članova Komisije, u skladu sa Pravilnikom o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Komisiji, utvrđena su i sledeća radna mjesta: Stručni savjetnik za rad Komisije, Stručni saradnik za opšte i administrativno-tehničke poslove i vozač.

Zaposleni u Komisiji za žalbe ispunjavaju uslove prema Pravilniku o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Komisiji i stručno su osposobljeni za poslove koje obavljaju.

U Komisiji za žalbe su dodatno angažovana lica van radnog odnosa, a za koja nisu sistematizovana radna mjesta u Komisiji za žalbe, ali su neophodna za nesmetan rad i funkcionisanje Komisije (lice za računovodstvene poslove, lica na održavanju čistoće i lica za obavljanje poslove iz oblasti informatike).

Komisija za žalbe putem web stranice <https://komisijazazalbers.org/> omogućava informisanje javnosti o radu ovog organa, a koji se pored ostalog ogleda u objavljivanju odluka Komisije, najave događaja, pružanja odgovora na pitanja sukoba interesa upućena od strane posjetilaca sajta i drugo.

5. REDOVNI PRAVNI LIJEKOVI (UPRAVNI POSTUPAK I UPRAVNI SPOR)

Upravni postupak

Odredbom člana 17. stav (1) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske propisano je da se protiv prvostepene odluke Republičke komisije za utvrđivanje sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske, žalba može izjaviti drugostepenom organu (Komisiji za žalbe).

Na osnovu odredaba Zakona o opštem upravnom postupku Komisija za žalbe (drugostepeni organ) razmatrajući žalbu stranke protiv rješenja Republičke komisije za utvrđivanje sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske (prvostepenog organa) može: odbaciti žalbu, odbiti žalbu i potvrditi prvostepeno rješenje, poništiti prvostepeno rješenje (u cjelini ili djelimično, ili ga izmjeniti) vratiti predmet prvostepenom organu na ponovni postupak i odlučivanje ili da drugostepni organ sam riješi upravnu stvar.

U 2024. godini Komisija za žalbe je u postupku utvrđivanja sukoba interesa izabranih predstavnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u organima vlasti Republike Srpske i jedinica lokalne samouprave u obavljanju javne funkcije donijela 4 (četiri) Rješenja:

- tri (3) Rješenja kojima se žalba odbacuje kao nedopuštena;
- jedno (1) Rješenje kojima se žalba odbija kao neosnovana;

U Rješenjima kojima je žalba odbačena kao nedopuštena, Komisija za žalbe se nije upuštala u meritum, budući da je u prethodnom ispitivanju žalbe, Komisija za žalbe konstatovala da je žalba podnesena od strane neovlaštenog lica, zbog čega je istu odbacila, u smislu člana 224. stav (1) Zakona o opštem upravnom postupku („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 13/02, 87/07, 50/10 i 66/18).

Upravni spor

Odredbom člana 17. stav (6) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske propisano je da se protiv konačnog rješenja Komisije za žalbe može pokrenuti upravni spor pred nadležnim sudom.

U Izvještajnom periodu pred Okružnim sudom u Banjoj Luci se vodilo šest (6) upravnih sporova i svi sporovi su istoj godini i okončani. U svim vođenim upravnim sporovima Okružni sud je potvrdio Rješenja i stavove Komisije za žalbe zauzete u tim Rješenjima.

Veći broj upravnih sporova pokrenut je protiv Rješenja Komisije za žalbe o odbacivanju žalbe podnosioca inicijative u skladu sa odredbom člana 224. stav (1) Zakona o opštem upravnom postupku („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 13/02, 87/07, 50/10 i 66/18) kao izjavljene od strane neovlaštenog lica. Okružni sud Banja Luka je povodom ove pravne situacije u ranijem periodu zauzimao različite pravne stavove i tako doveo Komisiju za žalbe u nedoumicu kako u konkretnim i u budućim slučajevima postupati, te smo iz tog razloga Okružnom sudu podnijeli Zahtjev za usaglašavanjem stavova upravnog odjeljenja suda, a Vrhovnom sudu Republike Srpske Zahtjev za vanredno preispitivanje odluke Okružnog suda, jer ukoliko se ne bi usaglasila ista praksa u ovim slučajevima, to bi dovelo do pravne nesigurnosti i različitog postupanja u istoj pravnoj situaciji. Vrhovni sud je u svojim Presudama zauzeo stav o gore navedenom pitanju, o čemu će biti više riječi u djelu Izvještaja vezano za Vanredne pravne lijekove.

6. VANREDNI PRAVNI LIJEK

Protiv pravosnažne odluke Okružnog suda donesene u upravnom sporu, stranke mogu podnijeti Zahtjev za vanredno preispitivanje sudske odluke Vrhovnom sudu Republike Srpske.

U Izvještajnom periodu pred Vrhovnim sudom vođena su četiri (4) postupka po Zahtjevima za vanredno preispitivanje sudske odluke, od kojih je jedan Zahtjev uputila i Komisija za žalbe Republike Srpske. Dva postupka su okončana tokom 2024. godine, dok su preostala dva okončana početkom 2025. godine.

Svi postupci su vođeni u predmetima odbacivanja žalbe i odbijanju i odbacivanju tužbe podnosioca inicijative u skladu sa odredbom člana 224. stav (1) Zakona o opštem upravnom postupku („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 13/02, 87/07, 50/10 i 66/18) kao izjavljene od strane neovlaštenog lica.

Vrhovni sud je u svojim Presudama zauzeo stav da podnosilac inicijative nije stranka u postupku utvrđivanja sukoba interesa. Naime, Sud u presudi navodi da je odredbom člana 16. stav 1. Zakona propisano da Komisija pokreće postupak utvrđivanja sukoba interesa, po vlastitoj inicijativi ili na inicijativu nekog fizičkog i pravnog lica, koju ocijeni osnovanom, a odredbom člana 17. stav 1. istog zakona propisano je da se protiv prvostepene odluke Republičke Komisije za utvrđivanje sukoba interesa u organima vlasti RS žalba može izjaviti Komisije za žalbe. Dalje navodi da je odredbom člana 38. Zakona o opštem upravnom postupku propisano da su stranke u upravnom postupku lice po čijem zahtjevu je pokrenut postupak, lice protiv koga se vodi postupak i lice koje radi zaštite svojih prava ili pravnih interesa ima pravo da učestvuje u postupku. Podnosilac inicijative nije lice koje je pokrenulo upravni postupak, već se isti pokreće po službenoj dužnosti, nije lice protiv koga se vodi postupak, niti se radi o ostvarivanju bilo kakvih prava ili pravnih interesa tog lica. Radi se o ovlaštenju da podnese inicijativu Komisiji za pokretanje postupka utvrđivanja sukoba interesa, a koja inicijativa pruža Republičkoj komisiji za utvrđivanje sukoba interesa u

organima vlasti RS saznanje da može pokrenuti postupak utvrđivanja postojanja sukoba interesa, koji se inače vodi po službenoj dužnosti.

Imajući u vidu navedeno proizilazi da ovlaštenje podnošenja žalbe Komisiji za žalbe RS ima samo ono lice protiv kojeg se vodi konkretan postupak ili lice koje neosporno dokaže da ima pravni interes u tom postupku.

7. PREGLED RADA KOMISIJE ZA ŽALBE U 2024. GODINI SA UPOREDNIM INDIKATORIMA IZVRŠENJA ZA PERIOD OD 2021.-2024. GODINE

Rad Komisije za žalbe Republike Srpske u 2024. godini ne može se odvojeno posmatrati u odnosu na rad Komisije iz prethodnih godina, jer učestvuje u upravnom postupku kao drugostepeni organ i kao stranka u upravnom sporu. U nastavku Izvještaja će biti prikazan pregled predmeta za period poslednje četiri godine.

Izvještaj Komisije za žalbe za 2024. godinu u prilogu, sadrži:

Prilog 1. - Pregled predmeta rješavanih od strane Komisije za žalbe od 2021. godine do 2024. godine (upravni postupak)



Grafički prikaz 1. Broj rješenja Komisije za žalbe donesnih u periodu od 2021. godine - 2024. godine.

Prilog 2 - Pregled izjavljenih pravnih sredstava od 2021. godine do 2024. godine
(upravni spor-zahitjevi za vanredno preispitivanje)

Grafički prikaz 4. Broj upravnih sporova pokrenutih pred Okružnim sudom u
periodu od 2021. godine do 2024. godine;



8. ZAKLJUČAK

Komisija za žalbe je nezavisan organ. Nadležnosti Komisije za žalbe je propisana odredbom člana 17. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske. Stranka ima pravo žalbe protiv Rješenja Republičke Komisije za utvrđivanje sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske (prvostepenog organa), Komisiji za žalbe, (drugostepenom organu).

Broj predmeta (žalbi) pred ovom Komisijom zavisi od zakonitog postupanja izabranih predstavnika nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u organima vlasti Republike Srpske i u pravilu je povećan poslije lokalnih i opštih izbora.

Isto tako rad Komisije zavisi od zakonitog rada Republičke Komisije za utvrđivanje sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske, njene inicijative i inicijative pravnih i fizičkih lica u Republici Srpskoj.

Tokom izvještajnog perioda, Komisija za žalbe zaprimila je manji broj žalbi u odnosu na prethodni period. Razlog leži u činjenici da se pred Republičkom Komisijom za utvrđivanje sukoba interesa u organima vlasti RS kao prvostepenim organom vodio manji broj postupaka utvrđivanja sukoba interesa, što se odrazilo i na broj predmeta pred Komisijom za žalbe. Uprkos ograničenom broju žalbi, Komisija je radila na njihovoj efikasnom rješavanju, pri čemu su sve zaprimljene žalbe riješene u skladu sa zakonskim procedurama.

Pored donošenja odluka po žalbama na odluke Republičke Komisije za utvrđivanje sukoba interesa u organima vlasti RS, Komisija za žalbe učestvuje kao stranka u upravnim sporovima pred Okružnim sudom u Banjoj Luci, te pred Vrhovnim sudom RS u postupcima po zahtjevima za vanredno preispitivanje sudskih odluka, a pred kojim sudovima su u 2024. potvrđena sva Rješenja Komisije za žalbe.

Komisija za žalbe je stava da je neophodno pristupiti izmjenama postojećeg ili donošenju novog Zakona o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske. Razlog tome leži u činjenici da postojeći Zakon

nedovršen, u mnogome nejasan, ostavlja prostora arbitrarnom postupanju i stvaranju pravne nesigurnosti. Izmjenama i dopunama Zakona ili donošenjem novog Zakona trebalo bi proširiti opseg sukoba interesa, definisati način i primjenu sankcija u vezi sa kršenjem Zakona, na bolji način spriječiti sukob interesa javnih funkcionera i uticaj na njih, ojačati integritet i transparentnost njihovog rada, djelovati preventivno u borbi protiv korupcije, te u konačnici jačati povjerenje građana u institucije i njihov rad.

Važno je istaći da bi za rad Komisije bilo značajno da se obezbjedi adekvatan prostor od strane Vlade RS, jer bi se time stvorili bolji uslovi za rad Komisije za žalbe.

U skladu sa Zakonom o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske, Komisija za žalbe kao nezavisan organ, u okviru datih joj nadležnosti, radiće nepristrasno i u skladu sa profesionalnim standardima na jačanju odgovornosti i vjerodostojnosti izabranih predstavnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika vodeći računa o zaštiti integriteta funkcije koju ta lica obavljaju.



PREDSJEDNIK

KOMISIJE ZA ŽALBE

Ranko Karapetrović, dipl.pravnik